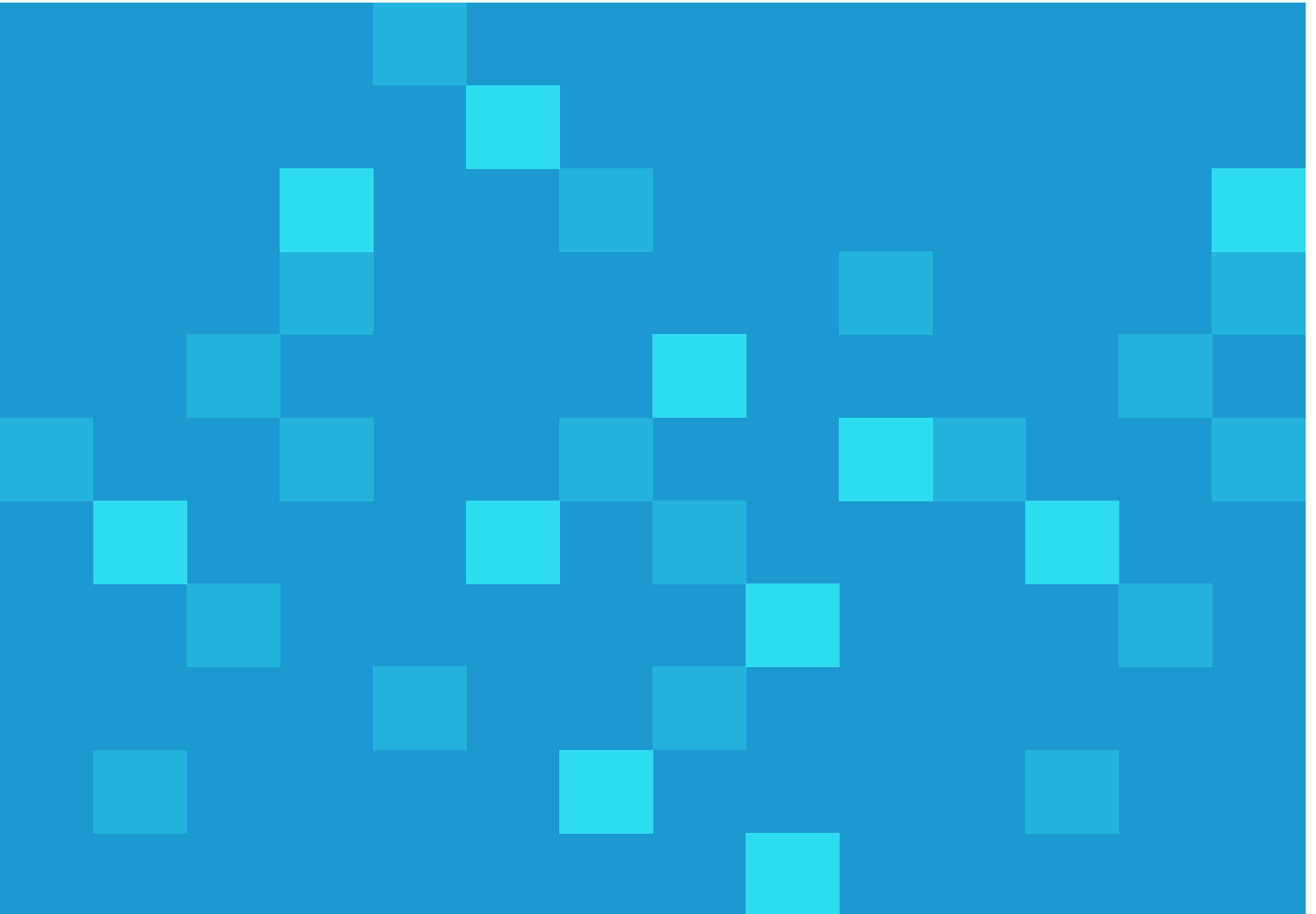


zisg

Zweckverband für
institutionelle Sozialhilfe und
Gesundheitsförderung

Jahresbericht 2025

Zweckverband für institutionelle Sozialhilfe
und Gesundheitsförderung (ZiSG)



Inhalt

Bericht der Präsidentin | 4

Bericht des Geschäftsführers | 6

Jahresrückblick | 8

Erfolgsrechnung 2025 und Budget 2027 | 11

Bilanz per 31. Dezember 2025 | 13

Revisionsbericht 2025 | 14

Aufgaben- und Finanzplan 2027–2031 | 16

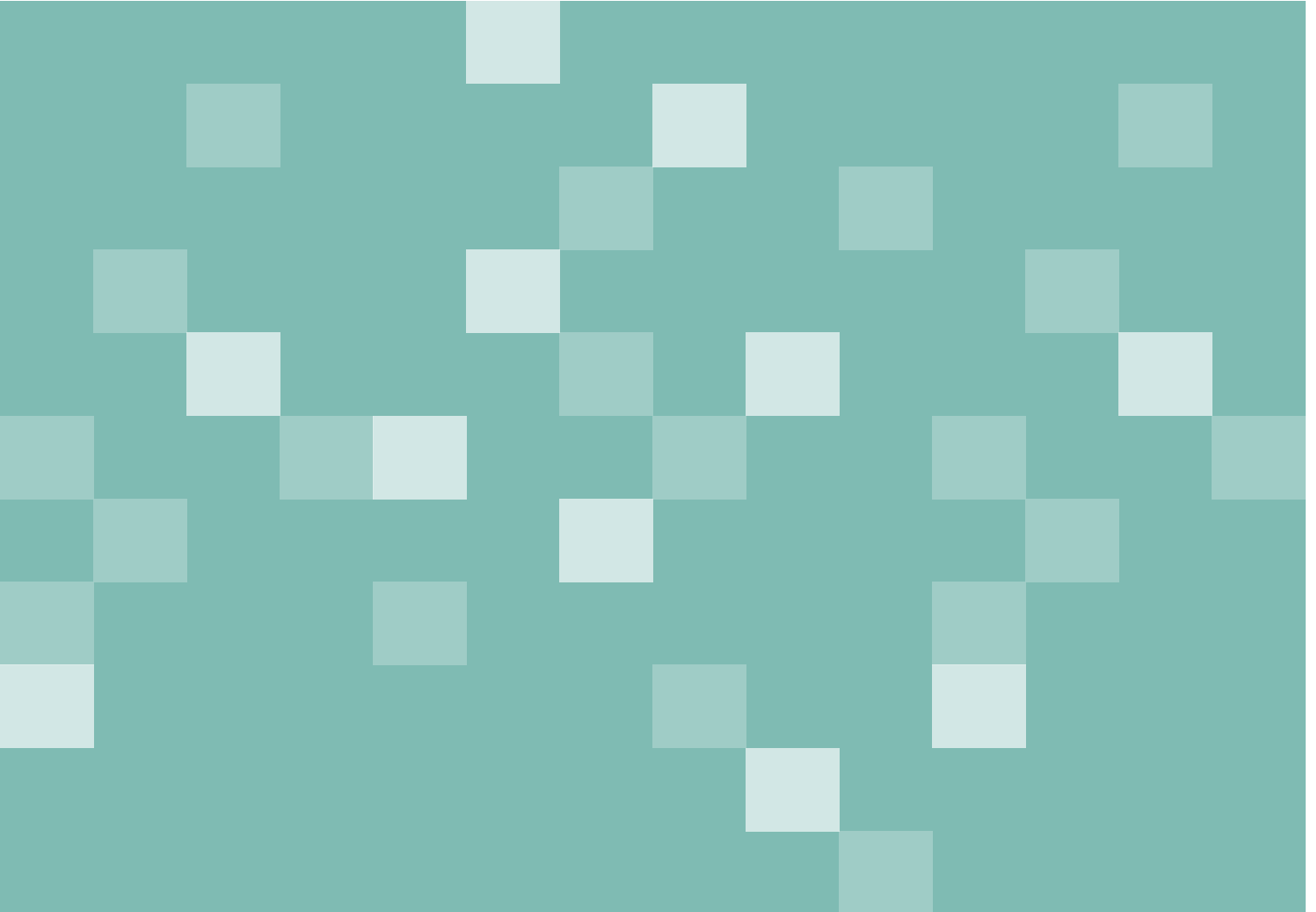
Entwicklung Eigenkapital, Gesamtergebnis, Pro-Kopf-Beitrag | 17

Jahresprogramm 2027 | 19

Beiträge Gemeinden und Kanton 2027 | 22

Impressum | 24

Bericht der Präsidentin Bericht des Geschäftsführers Jahresrückblick



Bericht der Präsidentin

Isabelle Kunz-Schwegler

Ich freue mich jedes Jahr, an dieser Stelle Meilensteine des vergangenen Jahres zu beleuchten und auf künftige Herausforderungen hinzuweisen. Wenn ich auf das Jahr 2025 zurückblicke, sehe ich eine Bergtour, die mich persönlich gefordert, getragen und in meiner Rolle als Präsidentin gestärkt hat.

Gemeinsam mit der Verbandsleitung sind wir in ein Gelände gestartet, das sich spürbar verändert hat: Gesellschaftliche Entwicklungen, steigender Bedarf in der institutionellen Sozialhilfe und Gesundheitsförderung sowie ein Umfeld, das politisch wie finanziell anspruchsvoller geworden ist. Mit dieser Ausgangslage war es mir wichtig, die Route bewusst zu wählen und unseren Auftrag klar im Blick zu behalten.

Mit den ersten Höhenmetern rückten die finanziellen Fragen in den Vordergrund. Ich habe deutlich gespürt, wie anspruchsvoll es ist, Stabilität zu sichern, wenn die Nachfrage nach Unterstützungsleistungen steigt und die Themen komplexer werden. Wir haben dort investiert, wo der Bedarf klar ausgewiesen war, und gleichzeitig darauf geachtet, die Gemeinden nicht unnötig zu belasten. Diese Balance zu halten, ist für mich ein zentraler Teil unserer Verantwortung.

Auf dem weiteren Weg wurde mir einmal mehr bewusst, wie wichtig es ist, Zuständigkeiten und Bedarf immer wieder sorgfältig zu prüfen. Gesellschaftliche Veränderungen und neue politische Rahmenbedingungen führen dazu, dass sich Verantwortlichkeiten verschieben können. Für uns bedeutet das, aufmerksam zu bleiben, Entwicklungen frühzeitig zu erkennen und unser Portfolio dort weiterzuentwickeln, wo es für die Luzerner Bevölkerung einen echten Mehrwert schafft.

Besonders herausfordernd war der Abschnitt rund um die Suchtpolitik. Die Diskussionen über neue Konsumformen wie Crack und die Frage, wie Zuständigkeiten sinnvoll verteilt werden können, haben uns intensiv beschäftigt. In den geführten Diskussionen haben wir innerhalb der Verbandsleitung bewusst darauf geachtet, keine vorschnellen Verpflichtungen einzugehen und gleichzeitig offen zu bleiben für Lösungen, die fachlich sinnvoll und finanziell tragbar sind. Gerade hier zeigt sich, wie wichtig ein klarer Kompass ist.

Ein besonders wertvoller Moment dieser Tour war der Austausch mit den Gemeinden. Die Rückmeldungen aus den Regionalkonferenzen haben mich sehr gefreut. Sie zeigen, dass unsere Arbeit geschätzt wird und dass die Gemeinden den Mehrwert des ZiSG klar erkennen. Diese Unterstützung ist gerade in herausfordernden Zeiten ein wichtiger Rückenwind.

Am Ende dieser Bergtour stehen wir an einem Punkt, von dem aus wir weit sehen können. Wir haben die Stabilität des Verbandes vorübergehend gesichert, unsere strategische Rolle geschärft und die Zusammenarbeit mit unseren Partnern weiter gestärkt. Gleichzeitig wissen wir, dass neue Höhenmeter vor uns liegen – und dass wir sie gemeinsam bewältigen werden.

An dieser Stelle bedanke ich mich bei den Delegierten von Kanton und Gemeinden für die Unterstützung. Bei Regierungsrätin Michaela Tschuor bedanke ich mich für die transparente Kommunikation und die partnerschaftlichen Gespräche. Weiter danke ich den Institutionen für die wertvolle Zusammenarbeit und ihr beeindruckendes Engagement.

Meinen Kolleginnen und Kollegen der Verbandsleitung sowie der Geschäftsstelle danke ich für die konstruktive und wertschätzende Zusammenarbeit.

Gemeinsam gestalten wir die Zukunft des ZiSG – aufmerksam, verantwortungsvoll und mit einem klaren Blick für das, was die Menschen im Kanton Luzern brauchen. Ein herzliches Dankeschön an alle für die Begleitung dieser spannenden Herausforderung.

Bericht des Geschäftsführers

Michael Wicki-Vinzens

Geopolitische Spannungen, kriegerische Auseinandersetzungen sowie humanitäre und ökologische Katastrophen: Die Intensität und Dichte des Weltgeschehens fordern Anteilnahme und Tatkraft – überfordern uns zugleich aber durch ihr scheinbar grenzenloses Ausmass.

In dieser Situation stellen sich existentielle Fragen: Wo stehe ich? Was kann und soll ich tun? Wo liegt mein Wirkungsbereich? Angst, Resignation und Ohnmacht können als Grundstimmung leicht handlungsleitend sein, wenn globale Ereignisse unübersichtlich und kaum beeinflussbar wirken.

Allerdings lässt sich das Weltgeschehen immer auch aus einer anderen Perspektive betrachten. Diese führt vor Augen: Geschichte verläuft niemals geradlinig. Entwicklungen sind offen, durchsetzt von Brüchen und unerwarteten Wendungen. Darin gründet auch der Appell des Historikers und Publizisten Philipp Blom, dass man «trotzdem immer hoffen muss». Blom hat in diesem Zuge auf den «Möglichkeitssinn» aufmerksam gemacht. Möglichkeitssinn bedeutet, die Welt nicht als festgefügt zu betrachten, sondern als offen für Entwicklungen – und daraus die Verantwortung abzuleiten, diese Entwicklungen mitzugestalten.

Der Möglichkeitssinn ermutigt uns also, den Blick zuversichtlich auf jene Welträume zu richten, in denen handfestes und beherztes Handeln spürbar Wirkung erzielen kann. Räume, die Gelegenheit bieten, Herausforderungen unmittelbar wahrzunehmen, miteinander ins Gespräch zu kommen, sich einzubringen und pragmatische Wege in eine erfreuliche Zukunft zu finden. Diese Räume finden sich oft ganz in unserer Nähe: im Lokalen.

Der ZiSG fokussiert seit seiner Gründung 2008 auf diese lokale Ebene. Die mehr als dreissig Angebote aus den Bereichen «Existenz und Überleben», «Eigenverantwortung & Hilfe zur Selbsthilfe», «Teilhabe am Sozial- und Arbeitsleben» oder «Gesundheitsressourcen» setzen nah am Lebensalltag der Luzernerinnen und Luzerner an. Sie fördern gesunde Entwicklungen, geben Orientierung – und ermöglichen es den Menschen, ihr Leben wieder selbstständig in die Hand zu nehmen.

Die vom ZiSG mitfinanzierten Organisationen beweisen, dass auch in Zeiten von Unsicherheit und Ohnmacht Räume existieren, in denen wir anfangen, gestalten oder Stabilität schaffen können. Eine kleine Auswahl aus dem vergangenen Jahr zeigt, wie vielfältig dieser Einsatz ist: So hat etwa die Selbsthilfe Luzern, Ob- und Nidwalden rund 850 Menschen bezüglich Gruppen Gründungen beraten, S&X Sexuelle Gesundheit Zentralschweiz hat 1 300 Tests auf sexuell übertragbare Infektionen durchgeführt und Procap Zentralschweiz hat 6 700 Stunden lang bei Sozialversicherungsthemen unterstützt. Die IG Arbeit vermittelte 17 000 Arbeitsstunden, das Frauenhaus Luzern bot 5 200 Aufenthaltstage für Frauen in Not und die Frauenzentrale Luzern begleitete 330 Budgetberatungen und 1 300 Rechtsberatungen. Der Verein Jobdach sicherte 4 500 Übernachtungen in der Notschlafstelle, während der Verein Tragwerk Luzern 200 Familien

betreute, 11 000 Mittagessen in der GasseChuchi zubereitete und 450 registrierte Personen in der K+A unterstützte. Dies ist nur ein kleiner Ausschnitt.

Jede Initiative, jedes Engagement, jede Idee entfaltet Wirkung – manchmal still im Kleinen, oft überraschend gross. Dafür danken wir von Herzen. Es lebe der Möglichkeitssinn!

Jahresrückblick

Delegiertenversammlung

Die Verbandsleitung des Zweckverbands für institutionelle Sozialhilfe und Gesundheitsförderung (ZiSG) lud am Freitag, 13. Juni 2025 zur Delegiertenversammlung nach Luzern ein.

Isabelle Kunz, Präsidentin des ZiSG, betonte, dass der persönliche Austausch mit allen Luzerner Gemeinden die entscheidende Grundlage dafür sei, die Angebote des ZiSG auch künftig bedarfsgerecht planen, koordinieren und finanzieren zu können. In diesem Sinne sprach sie ihren herzlichen Dank für die erfreulich grosse Beteiligung an der Versammlung aus. Vertreten waren 75 von insgesamt 79 Gemeindedelegierten mit 136 von 142 möglichen Stimmen sowie eine Delegierte des Kantons.

Die Delegierten genehmigten den Jahresbericht inklusive Jahresrechnung und nahmen den Aufgaben- und Finanzplan 2026–2030 sowie das Jahresprogramm 2026 zustimmend zur Kenntnis. Das Budget 2026 wurde mit einem Pro-Kopf-Beitrag von CHF 9.00 gutgeheissen.

Erfolgsrechnung für 2025

Die Beiträge an Organisationen (Transferaufwand) belaufen sich im Jahr 2025 auf CHF 7 715 203.55. Der Verwaltungsaufwand beträgt CHF 268 480.05, sodass sich ein betrieblicher Aufwand von CHF 7 983 683.60 ergibt. Dem steht ein betrieblicher Ertrag von CHF 7 921 089.00 gegenüber. Nach Berücksichtigung des Finanzaufwands und -ertrags resultiert ein Aufwandüberschuss von CHF 62 594.60. Die Details können der im Jahresbericht enthaltenen Rechnung entnommen werden. Das Eigenkapital des ZiSG beträgt per 31.12.2025 CHF 510 011.00.

Rahmenverträge und deren Controlling

Die Geschäftsstelle hat 2025 mit folgenden Organisationen neue Rahmenverträge beziehungsweise Leistungsvereinbarungen mit einer Laufzeit ab 2026 ausgearbeitet:

- Unabhängige Beschwerdestelle für das Alter UBA
- Frauenzentrale Luzern
- Tragwerk Luzern
- Verein Jobdach
- Verein LISA
- Pro Infirmis Luzern, Ob- und Nidwalden
- Infostelle Demenz

Informationen über die vertraglichen Leistungen mit den Organisationen finden Sie unter www.zisg.ch.

ZiSG

Verbandsleitung

Die Verbandsleitung nahm 2025 fünfmal zu Geschäften Stellung. Der Finanzausschuss traf sich zu einer Besprechung. Die Verbandsleitung besteht aus vier Vertreterinnen oder Vertretern aus dem Kreis der Gemeinden und vier Vertreterinnen oder Vertretern des Kantons Luzern.

Im Jahr 2025 wurde der Präsidentin eine Vergütung (exklusive Spesen) von insgesamt CHF 12 000 ausbezahlt. Die Vergütungen der gesamten Verbandsleitung beliefen sich 2025 auf insgesamt CHF 21 254.65. Bei den Vertreterinnen und Vertretern des Kantons gehen die Sitzungsgelder jeweils an die Staatskasse zurück.

Gemeindevertretungen

- Daniel Eugster
Gemeinderat Ressort Finanzen und Steuern,
Gemeinde Hitzkirch
- Hans Felder
Gemeindeammann, Gemeinde Doppleschwand
- Isabelle Kunz-Schwegler
Präsidentin ZiSG, Gemeindepräsidentin,
Gemeinde Triengen
- Melanie Setz
Sozial- und Sicherheitsdirektorin, Stadt Luzern

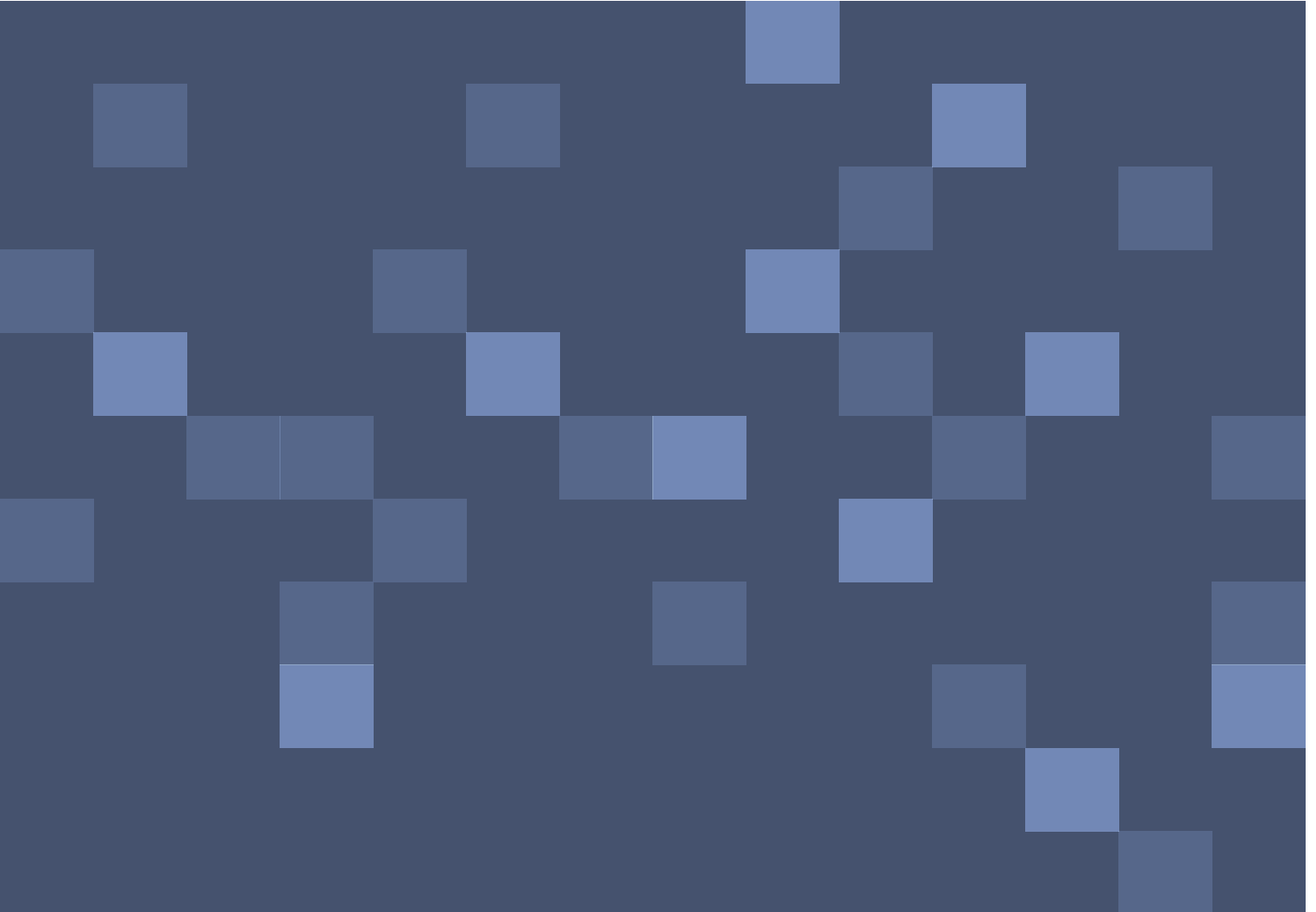
Kantonsvertretungen

- Patrick Fleischli
Leiter Abteilung Finanzen und Controlling,
Gesundheits- und Sozialdepartement
- Roger Harstall
Kantonsarzt, Gesundheits- und Sozialdepartement
- Caroline Kaplan
Wissenschaftliche Mitarbeiterin, Gesundheits- und
Sozialdepartement
- Edith Lang
Leiterin Dienststelle Soziales und Gesellschaft,
Gesundheits- und Sozialdepartement

Geschäftsstelle

Die Geschäftsstelle übernimmt die operative Umsetzung der Aufgaben des Verbandes und trägt im Rahmen der Kompetenzordnungen fachliche und finanzielle Verantwortung. Sie setzt sich aus einem Geschäftsführer und einer Fachmitarbeiterin mit einem Gesamtarbeitspensum von 130 Stellenprozenten zusammen. Die Vergütungen richten sich nach dem Besoldungsreglement des Kantons Luzern.

Erfolgsrechnung Budget und Bilanz



Erfolgsrechnung 2025 und Budget 2027

in CHF

Aufwand	Budget 2027	Budget 2026	Budget 2025	Rechnung 2025	Differenz Budget
Personalaufwand	249 153.33	245 275.46	242 620.00	228 446.05	-14 173.95 ¹
Sach- und übriger Betriebsaufwand	39 280.00	41 280.00	44 650.00	40 034.00	-4 616.00 ²
Verwaltungsaufwand	288 433.33	286 555.46	287 270.00	268 480.05	-18 789.95
Akzent Prävention und Suchttherapie Bereich Prävention	907 000.00	907 000.00	907 000.00	907 000.00	0.00
BFSUG Zentralschweiz Beratung und Unterstützung	44 000.00	44 000.00	0.00	44 000.00	44 000.00 ³
Fachstelle für Schuldenfragen Luzern	365 600.00	365 600.00	285 600.00	285 600.00	0.00
Fachstelle Kinderbetreuung Begleitete Besuchstage	0.00	0.00	0.00	189 000.00	189 000.00 ⁴
Frauzentrale Luzern Budgetberatung	138 700.00	138 700.00	138 700.00	138 700.00	0.00
Frauzentrale Luzern Rechtsberatung	253 500.00	253 500.00	228 500.00	228 500.00	0.00
Frauzentrale Luzern Volljährigenunterhalt	45 900.00	45 900.00	45 900.00	45 900.00	0.00
Haus Hagar Notunterkunft für Frauen	30 000.00	30 000.00	0.00	30 000.00	30 000.00 ⁵
IG Arbeit Auftragsbörse	244 800.00	244 800.00	244 800.00	244 800.00	0.00
Infostelle Demenz Zugehende Beratung	230 000.00	230 000.00	125 800.00	125 800.00	0.00
Interinstitutionelle Zusammenarbeit IIZ	36 333.00	36 333.00	36 333.00	31 416.45	-4 916.55 ⁶
LISA APiS	55 100.00	55 100.00	55 100.00	55 100.00	0.00
LISA hotspot	102 000.00	102 000.00	102 000.00	102 000.00	0.00
Patientenstelle Zentralschweiz	56 100.00	56 100.00	56 100.00	56 100.00	0.00
Pro Infirmis Luzern, Ob- und Nidwalden Sozialberatung	360 800.00	360 800.00	360 800.00	360 800.00	0.00
Pro Senectute Kanton Luzern Beratung Gemeinden/Projekte	0.00	0.00	0.00	40 000.00	40 000.00 ⁷
Pro Senectute Kanton Luzern Treuhanddienst	10 000.00	10 000.00	10 000.00	10 000.00	0.00
Procap Zentralschweiz Sozialversicherungsberatung	112 200.00	112 200.00	112 200.00	162 200.00	50 000.00 ⁸
S&X Sexuelle Gesundheit Zentralschweiz	272 300.00 ¹	227 300.00	227 300.00	227 300.00	0.00
Schweizerisches Arbeiterhilfswerk SAH Zentralschweiz SAH Bewerbungsunterstützung	249 900.00	249 900.00	249 900.00	249 900.00	0.00
Selbsthilfe Luzern Obwalden Nidwalden	180 000.00	180 000.00	150 000.00	150 000.00	0.00
Tragwerk Luzern Mobil	71 400.00	71 400.00	71 400.00	71 400.00	0.00
Tragwerk Luzern Drogeninfo	104 000.00	104 000.00	104 000.00	104 000.00	0.00
Tragwerk Luzern Gassechuchi	646 700.00	646 700.00	646 700.00	646 700.00	0.00
Tragwerk Luzern K+A	1 236 800.00	1 236 800.00	1 236 800.00	1 236 800.00	0.00
Tragwerk Luzern Familie	195 300.00	195 300.00	195 300.00	195 300.00	0.00
Tragwerk Luzern Spritzentausch	20 400.00	20 400.00	20 400.00	15 087.10	-5 312.90 ⁹
Unabhängige Beschwerdestelle für das Alter UBA	19 400.00	19 400.00	19 400.00	19 400.00	0.00
Verein Jobdach Notschlafstelle	597 500.00	597 500.00	597 500.00	597 500.00	0.00
Verein Jobdach Obdach	571 700.00	571 700.00	571 700.00	571 700.00	0.00
Verein Jobdach Wärchestatt	328 400.00	328 400.00	328 400.00	328 400.00	0.00
Verein zum Schutz misshandelter Frauen Frauenhaus	260 000.00 ²	244 800.00	244 800.00	244 800.00	0.00
Übriger Transferaufwand	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Ausserordentliche Beiträge an Organisationen	100 000.00 ³	60 000.00	60 000.00	0.00	-60 000.00 ¹⁰
Anträge / Wachstum Transferaufwand	0.00 ⁴	0.00	74 000.00	0.00	-74 000.00 ¹¹
Überbrückungsfinanzierung	0.00	30 000.00	250 000.00	0.00	-250 000.00 ¹²
Transferaufwand	7 845 833.00	7 775 633.00	7 756 433.00	7 715 203.55	-41 229.45
Betrieblicher Aufwand	8 134 266.33	8 062 188.46	8 043 703.00	7 983 683.60	-60 019.40

Anmerkungen zum Budget 2027

- S&X Sexuelle Gesundheit Zentralschweiz: Beitragsanpassung aufgrund hoher und steigender Nachfrage. Stärkung strukturierter Intake- und Koordinationsleistungen, der zeitintensiven PrEP-Beratung und -Begleitung sowie der aufsuchenden, community- und onlinebasierten Präventionsarbeit.
- Verein zum Schutz misshandelter Frauen: Beitragsanpassung aufgrund gestiegener Personal- und Betriebskosten in den vergangenen Jahren.
- Ausserordentliche Beiträge an Organisationen: Justierung des Budgets der Verbandsleitung auf das Niveau vor den Sparmassnahmen von 2024.
- Budget für neue Anträge mit Empfehlung zur Anerkennung der Förderungswürdigkeit.

- Haus Hagar: Erstmalige Finanzierung nach Anerkennung der Förderungswürdigkeit an der Delegiertenversammlung 2024.
- IIZ: Rückzahlung aufgrund eines Minderaufwands bzw. Ertragsüberschusses aus dem Jahr 2024.
- Pro Senectute Kanton Luzern, Beratung Gemeinden/Projekte: Finanzhilfen gemäss Leistungsvereinbarung für das Jahr 2025; der Betrag ist unter Überbrückungsfinanzierung budgetiert.
- Procap Zentralschweiz: Ausserordentliche Beiträge der Verbandsleitung zur Wiederherstellung des Zugangs zur Beratung (Mitgliederstopp; VL-Entscheid 2024.09).
- Tragwerk Luzern: Rückzahlung aufgrund des Erreichens der Limite des Schwankungsfonds.

Anmerkungen zur Rechnung 2025

- Personalaufwand: Geringerer Aufwand bei Kommissionsentschädigungen und Weiterbildungen.
- Sachaufwand: Tieferer Aufwand aufgrund alternativer Umsetzung des Behördentags.
- BFSUG: Erstmalige Finanzierung nach Anerkennung der Förderungswürdigkeit an der Delegiertenversammlung 2024.
- Fachstelle Kinderbetreuung, BBT: Finanzhilfen gemäss Leistungsvereinbarung für das Jahr 2025; der Betrag ist unter Überbrückungsfinanzierung budgetiert.
- Ausserordentliche Beiträge: Die Finanzhilfen sind bei den jeweiligen Organisationen addiert und kommentiert.
- Beantragte Finanzhilfen: Die Finanzhilfen sind bei den jeweiligen Organisationen addiert und kommentiert.
- Überbrückungsfinanzierung: Finanzhilfen für Leistungen, die gemäss ZiSG-Strategie mittelfristig nicht mehr durch den ZiSG finanziert werden. Ziel ist die Unterstützung tragfähiger Anschlusslösungen. Die entsprechenden Beiträge sind bei den jeweiligen Organisationen addiert und kommentiert.

Ertrag 2025

in CHF

Ertrag	Budget 2027	Budget 2026	Budget 2025	Rechnung 2025	Differenz Budget
Gemeindebeiträge	-3 977 712.00	-3 943 665.00	-3 897 333.00	-3 894 696.00	2 637.00 ¹³
Kantonsbeitrag	-3 977 712.00	-3 943 665.00	-3 897 333.00	-3 894 696.00	2 637.00 ¹³
Beiträge Zentralschweizer Kantone Kontakt- und Anlaufstelle	-135 000.00	-160 000.00	-160 000.00	-131 697.00	28 303.00 ¹⁴
Projektertrag	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Betrieblicher Ertrag	-8 090 424.00	-8 047 330.00	-7 954 666.00	-7 921 089.00	33 577.00
Ergebnis aus betrieblicher Tätigkeit	43 842.33	14 858.46	89 037.00	62 594.60	-26 442.40
Finanzaufwand	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Finanzertrag	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Ergebnis aus Finanzierung	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Operatives Ergebnis	43 842.33	14 858.46	89 037.00	62 594.60	-26 442.40
Ausserordentlicher Aufwand	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Ausserordentlicher Ertrag	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Ausserordentliches Ergebnis	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Gesamtergebnis Erfolgsrechnung	43 842.33	14 858.46	89 037.00	62 594.60	-26 442.40

Ergebnis: + = Aufwandüberschuss (Verlust) / - = Ertragsüberschuss (Gewinn)

Anmerkungen zur Rechnung 2025

- 13 Gemeinde- und Kantonsbeiträge: Erträge aus Kantons- und Gemeindebeiträgen basierend auf den definitiven Bevölkerungszahlen.
- 14 Beiträge der Zentralschweizer Kantone: Nutzungsabhängige Beiträge für die K+A, basierend auf der Anzahl Nutzenden per 31.12.2025.

Bilanz per 31. Dezember 2025

in CHF

Aktiven	Rechnung 2025	Rechnung 2024
Flüssige Mittel	0.00	0.00
Forderungen	390 883.15	524 523.60
Aktive Rechnungsabgrenzung	131 697.00	138 853.00
Finanzvermögen	522 580.15	663 376.60
Total Aktiven¹	522 580.15	663 376.60
Passiven	Rechnung 2025	Rechnung 2024
Laufende Verbindlichkeiten	-3 398.35	-82 818.50
Passive Rechnungsabgrenzung	-9 170.80	-7 952.50
Fremdkapital	-12 569.15	-90 771.00
Kumulierte Ergebnisse der Vorjahre	-572 605.60	-826 421.45
Gesamtergebnis Erfolgsrechnung ²	62 594.60	253 815.85
Eigenkapital	-510 011.00	-572 605.60
Total Passiven	-522 580.15	-663 376.60

1 Der ZISG tätigt keine Investitionen und hat daher kein Anlagevermögen.

2 Gesamtergebnis Erfolgsrechnung: + = Aufwandüberschuss (Verlust) / - = Ertragsüberschuss (Gewinn)

Revisionsbericht 2025



Finanzkontrolle
 Bahnhofstrasse 19
 Postfach 3768
 6002 Luzern
 Telefon 041 228 59 23
 finanzkontrolle.lu.ch

Bericht der Revisionsstelle an die Delegiertenversammlung des ZiSG Zweckverband für institutionelle Sozialhilfe und Gesundheitsförderung, Luzern

Bericht zur Prüfung der Jahresrechnung

Prüfungsurteil

Wir haben die Jahresrechnung des ZiSG Zweckverband für institutionelle Sozialhilfe und Gesundheitsförderung, Luzern – bestehend aus der Bilanz zum 31. Dezember 2025 und der Erfolgsrechnung für das dann endende Jahr – geprüft.

Nach unserer Beurteilung entspricht die Jahresrechnung (siehe Seiten 11 bis 13) dem Gesetz über den Finanzhaushalt der Gemeinden (FHGG; SRL Nr. 160) und den Statuten.

Grundlage für das Prüfungsurteil

Wir haben unsere Abschlussprüfung in Übereinstimmung mit den Schweizer Standards zur Abschlussprüfung (SA-CH) durchgeführt. Unsere Verantwortlichkeiten nach diesen Vorschriften und Standards sind im Abschnitt «Verantwortlichkeiten der Revisionsstelle für die Prüfung der Jahresrechnung» unseres Berichts weitergehend beschrieben. Wir sind vom ZiSG Luzern unabhängig in Übereinstimmung mit den Anforderungen des Berufsstands, und wir haben unsere sonstigen beruflichen Verhaltenspflichten in Übereinstimmung mit diesen Anforderungen erfüllt. Wir sind der Auffassung, dass die von uns erlangten Prüfungsnachweise ausreichend und geeignet sind, um als eine Grundlage für unser Prüfungsurteil zu dienen.

Sonstige Informationen

Die Verbandsleitung ist für die sonstigen Informationen verantwortlich. Die sonstigen Informationen umfassen die im Geschäftsbericht enthaltenen Informationen, aber nicht die Jahresrechnung und unseren dazugehörigen Bericht. Unser Prüfungsurteil zur Jahresrechnung erstreckt sich nicht auf die sonstigen Informationen, und wir bringen keinerlei Form von Prüfungsschlussfolgerung hierzu zum Ausdruck.

Im Zusammenhang mit unserer Abschlussprüfung haben wir die Verantwortlichkeit, die sonstigen Informationen zu lesen und dabei zu würdigen, ob die sonstigen Informationen wesentliche Unstimmigkeiten zur Jahresrechnung oder unseren bei der Abschlussprüfung erlangten Kenntnissen aufweisen oder anderweitig wesentlich falsch dargestellt erscheinen.

Falls wir auf Grundlage der von uns durchgeführten Arbeiten den Schluss ziehen, dass eine wesentliche falsche Darstellung dieser sonstigen Informationen vorliegt, sind wir verpflichtet, über diese Tatsache zu berichten. Wir haben in diesem Zusammenhang nichts zu berichten.

Verantwortlichkeiten der Verbandsleitung für die Jahresrechnung

Die Verbandsleitung ist verantwortlich für die Aufstellung einer Jahresrechnung in Übereinstimmung mit den gesetzlichen Vorschriften und den Statuten und für die internen Kontrollen, die die Verbandsleitung als notwendig feststellt, um die Aufstellung einer Jahresrechnung zu ermöglichen, die frei von wesentlichen falschen Darstellungen aufgrund von dolosen Handlungen oder Irrtümern ist.

Bei der Aufstellung der Jahresrechnung ist die Verbandsleitung dafür verantwortlich, die Fähigkeit des ZiSG Luzern zur Fortführung der Geschäftstätigkeit zu beurteilen, Sachverhalte im Zusammenhang mit der Fortführung der Geschäftstätigkeit – sofern zutreffend – anzugeben sowie dafür, den Rechnungslegungsgrundsatz der Fortführung der Geschäftstätigkeit anzuwenden, es sei denn, die Verbandsleitung beabsichtigt, entweder den Zweckverband zu liquidieren oder Geschäftstätigkeiten einzustellen, oder hat keine realistische Alternative dazu.

Verantwortlichkeiten der Revisionsstelle für die Prüfung der Jahresrechnung

Unsere Ziele sind, hinreichende Sicherheit darüber zu erlangen, ob die Jahresrechnung als Ganzes frei von wesentlichen falschen Darstellungen aufgrund von dolosen Handlungen oder Irrtümern ist, und einen Bericht abzugeben, der unser Prüfungsurteil beinhaltet. Hinreichende Sicherheit ist ein hohes Mass an Sicherheit, aber keine Garantie dafür, dass eine in Übereinstimmung mit den SA-CH durchgeführte Abschlussprüfung eine wesentliche falsche Darstellung, falls eine solche vorliegt, stets aufdeckt. Falsche Darstellungen können aus dolosen Handlungen oder Irrtümern resultieren und werden als wesentlich gewürdigt, wenn von ihnen einzeln oder insgesamt vernünftigerweise erwartet werden könnte, dass sie die auf der Grundlage dieser Jahresrechnung getroffenen wirtschaftlichen Entscheidungen von Nutzern beeinflussen.

Eine weitergehende Beschreibung unserer Verantwortlichkeiten für die Prüfung der Jahresrechnung befindet sich auf der Webseite von EXPERTsuisse: <http://expertsuisse.ch/wirtschaftspruefung-revisionsbericht>. Diese Beschreibung ist Bestandteil unseres Berichts.

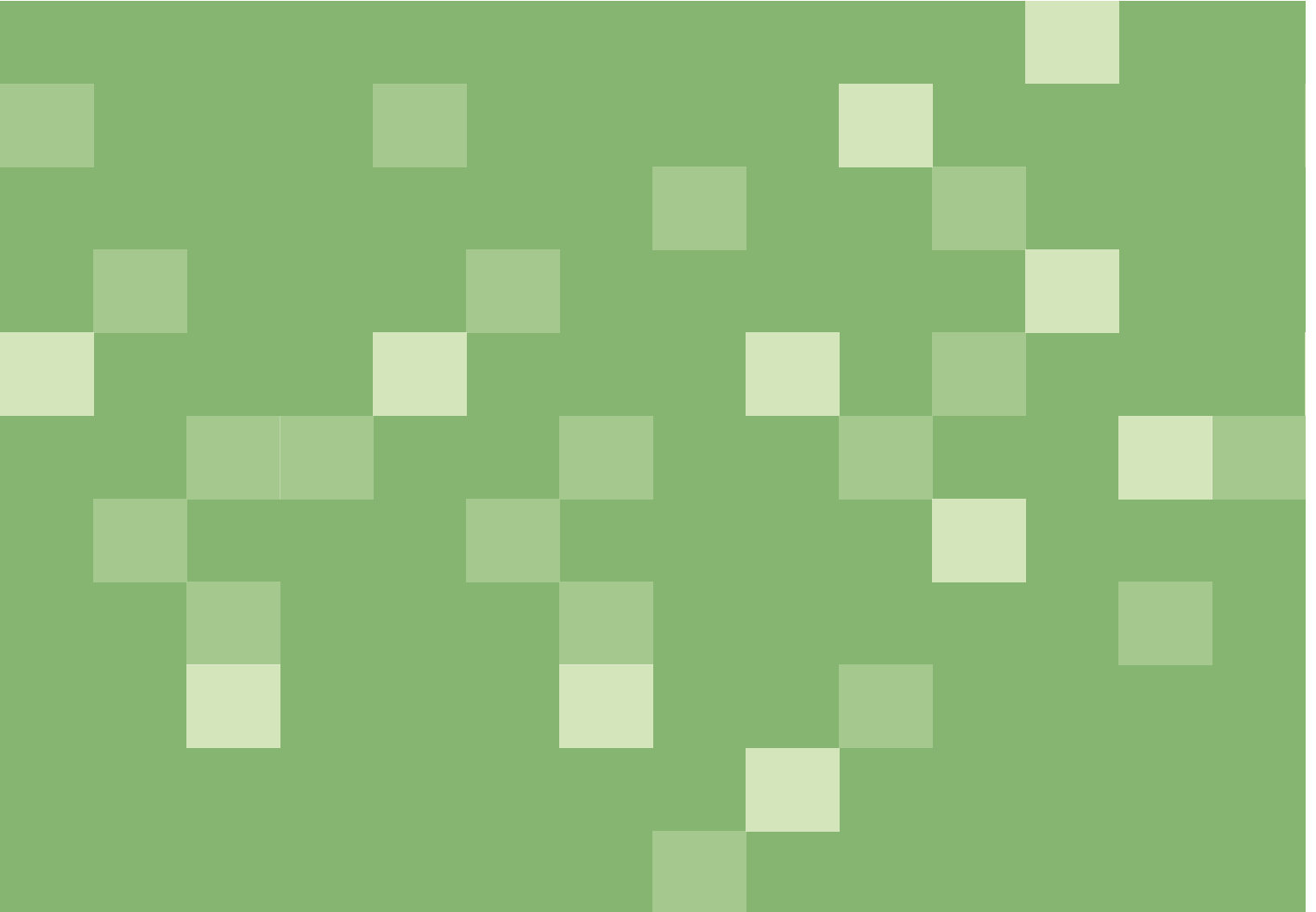
Finanzkontrolle des Kantons Luzern

Qualifizierte Elektronische
 Signatur von:
 Karin Fein, Leiterin Finanzkontrolle
 zugelassene Revisionsexpertin
 20260420/12:48 UTC+02

Qualifizierte Elektronische
 Signatur von:
 Willi Wicki, Leitender Revisor
 zugelassener Revisionsexperte
 20260420/08:12 UTC+02

Luzern, 20. April 2026

Aufgaben- und Finanzplan



Aufgaben- und Finanzplan 2027–2031

in CHF

	Reserven per 31.12.2025	Budget 2026	Prognose 2026	Budget 2027	Plan 2028	Plan 2029	Plan 2030	Plan 2031
Aufwand								
Personalaufwand		245 275.46	245 275.46	249 153.33	252 287.63	255 468.94	258 697.97	261 975.44
Sach- und übriger Betriebsaufwand		41 280.00	41 280.00	39 280.00	39 280.00	42 280.00	39 280.00	39 280.00
Transferaufwand		7 775 633.00	7 745 633.00	7 845 833.00	7 985 833.00	8 125 833.00	8 265 833.00	8 405 833.00
Betrieblicher Aufwand		8 062 188.46	8 032 188.46	8 134 266.33	8 277 400.63	8 423 581.94	8 563 810.97	8 707 088.44
Ertrag								
Gemeindebeiträge		-3 943 665.00	-3 941 496.00	-3 977 712.00	-4 020 264.00	-4 242 163.60	-4 284 999.40	-4 327 468.60
Kantonsbeitrag		-3 943 665.00	-3 941 496.00	-3 977 712.00	-4 020 264.00	-4 242 163.60	-4 284 999.40	-4 327 468.60
Beiträge Zentralschweizer Kantone		-160 000.00	-135 000.00	-135 000.00	-135 000.00	-135 000.00	-135 000.00	-135 000.00
Projektertrag		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Betrieblicher Ertrag		-8 047 330.00	-8 017 992.00	-8 090 424.00	-8 175 528.00	-8 619 327.20	-8 704 998.80	-8 789 937.20
Ergebnis aus betrieblicher Tätigkeit		14 858.46	14 196.46	43 842.33	101 872.63	-195 745.26	-141 187.83	-82 848.76
Finanzaufwand		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Finanzertrag		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Finanzergebnis		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Operatives Ergebnis		14 858.46	14 196.46	43 842.33	101 872.63	-195 745.26	-141 187.83	-82 848.76
Ausserordentliche Ausgaben Verbandsleitung		14 858.46	14 196.46	43 842.33	101 872.63	-195 745.26	-141 187.83	-82 848.76
Ausserordentlicher Ertrag		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Ausserordentliches Ergebnis		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Gesamtergebnis Erfolgsrechnung		14 858.46	14 196.46	43 842.33	101 872.63	-195 745.26	-141 187.83	-82 848.76
Kapitalentwicklung		-510 011.00	-495 152.54	-495 814.54	-451 972.22	-350 099.59	-687 032.68	-769 881.44

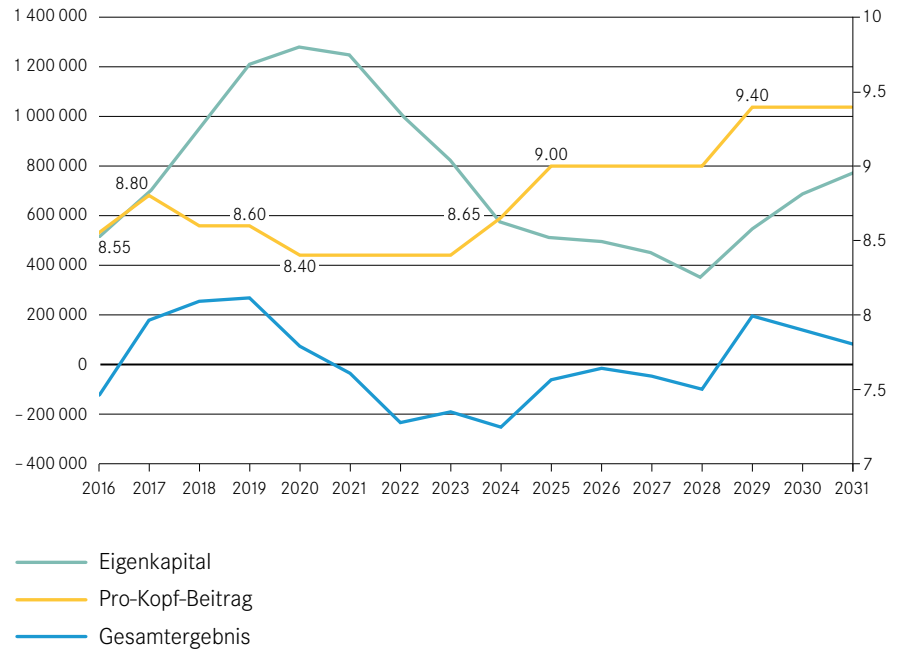
Ergebnis: + = Aufwandüberschuss (Verlust) / - = Ertragsüberschuss (Gewinn)

2025ff. Pro-Kopf-Beitrag in CHF 9.00

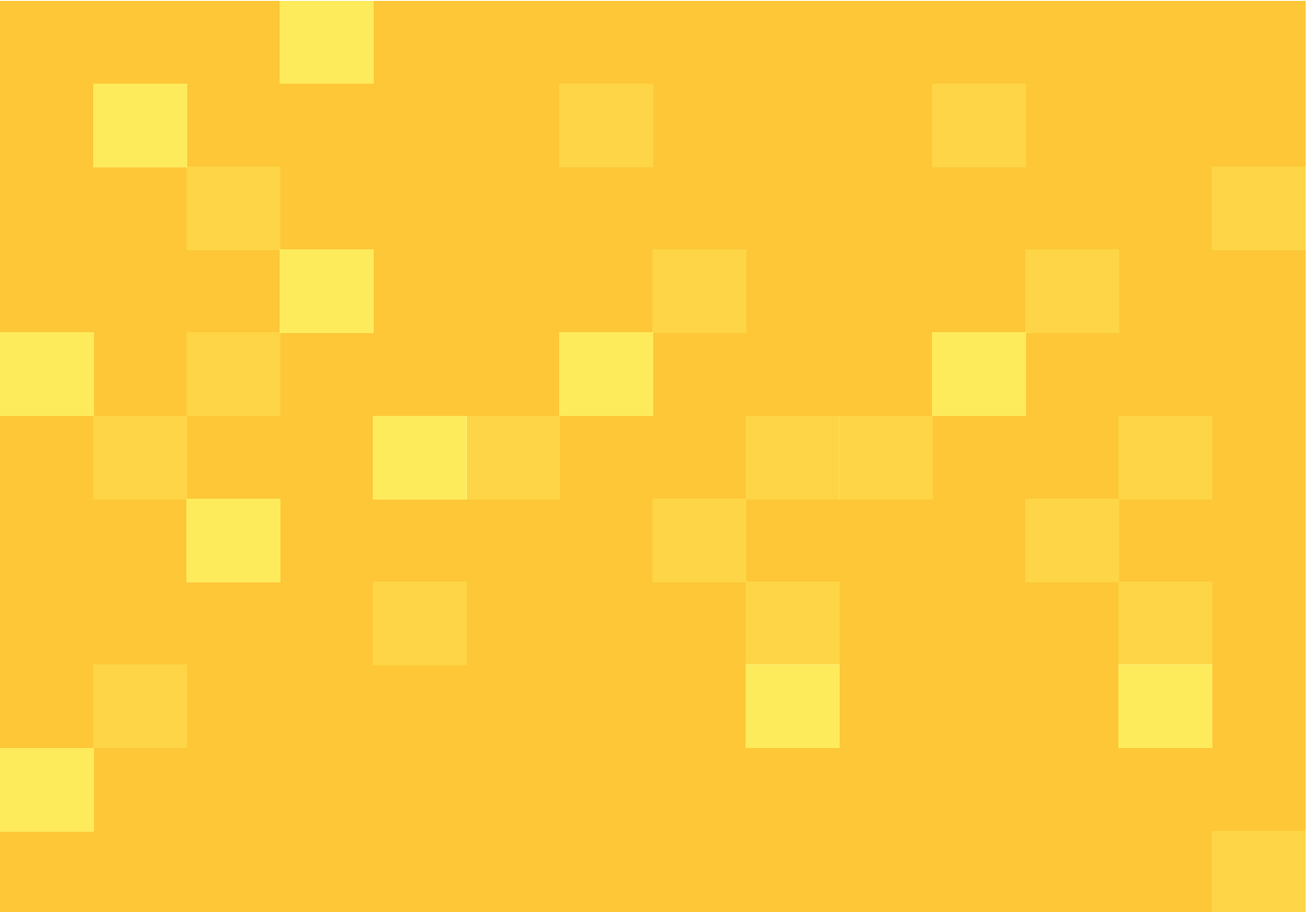
2029ff. Pro-Kopf-Beitrag in CHF 9.40

Entwicklung Eigenkapital, Gesamtergebnis, Pro-Kopf-Beitrag

in CHF



Jahresprogramm



Jahresprogramm 2027

Ende 2025 hatten gemäss Bevölkerungsstatistik rund 440 000 Personen ihren ständigen Wohnsitz im Kanton Luzern. Trotz eines insgesamt steigenden Wohlstands wachsen die gesellschaftlichen Unterschiede: Das LUSTAT-Monitoring weist darauf hin, dass sich lediglich 28 von 63 Indikatoren positiv entwickeln, während bei 16 Indikatoren ein negativer Trend festzustellen ist. Diese Entwicklung macht deutlich, dass Wohlstandszuwächse nicht alle Bevölkerungsgruppen gleichermaßen erreichen. Insbesondere vulnerable Menschen sind weiterhin einem erhöhten Risiko für Armut, gesundheitliche Belastungen oder sozialer Isolation ausgesetzt.

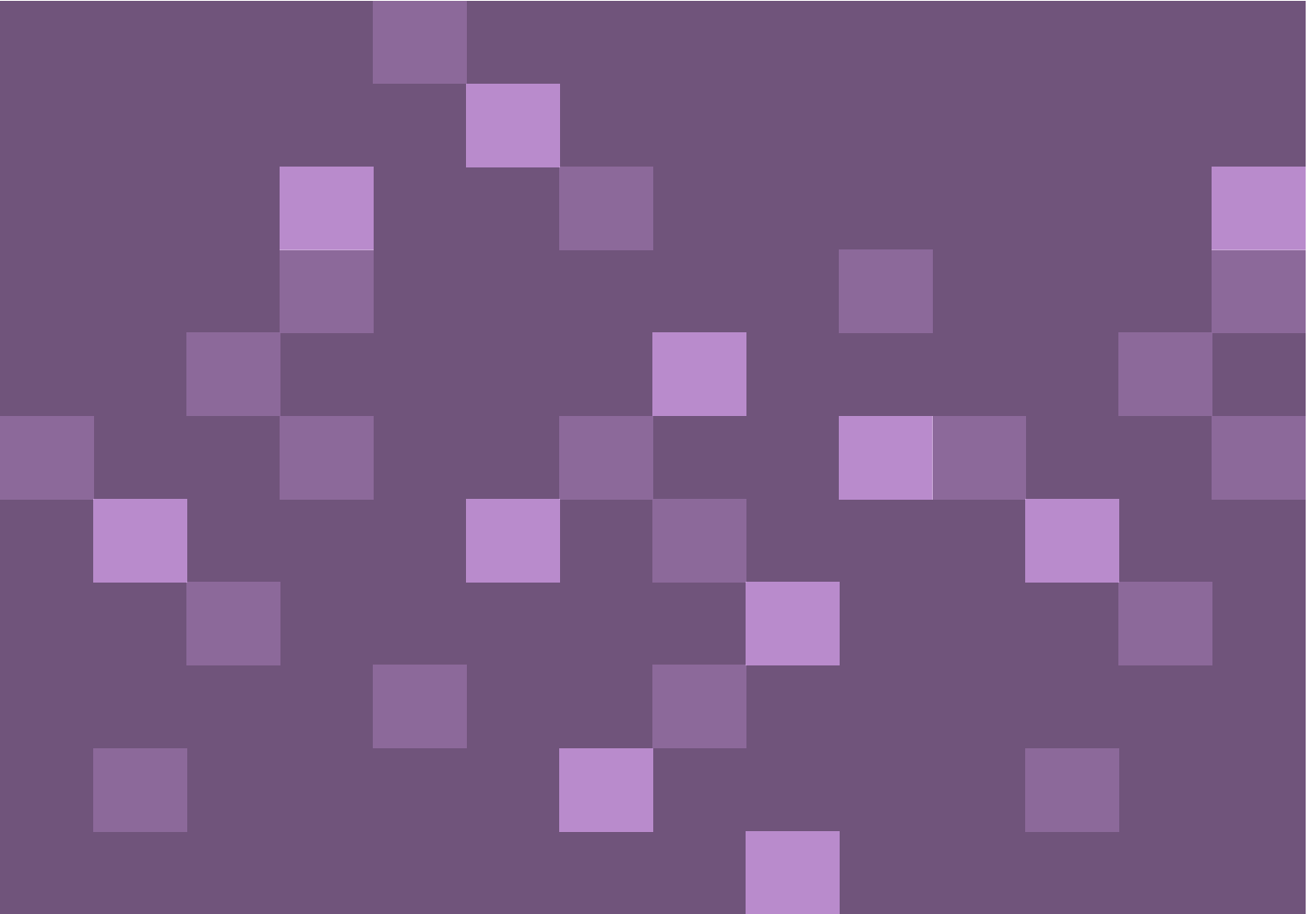
Diese Tendenzen spiegeln sich auch in den Förderbereichen des ZiSG wider. So erschwert der anhaltende Rückgang preisgünstiger Mietwohnungen einkommensschwachen Haushalten zunehmend den Zugang zu bezahlbarem Wohnraum. Gemäss einer dieses Jahr erschienenen Analyse von LUSTAT beanspruchen die Wohnkosten einen wachsenden Anteil der Sozialhilfebudgets im Kanton Luzern. Zwischen 2014 und 2023 sind sie um 5,6 Prozent auf monatlich CHF 1 059 angestiegen. Besonders betroffen sind Menschen mit Suchtproblemen, psychischen Erkrankungen oder geringen Wohnkompetenzen, die dadurch verstärkt in instabile Lebensverhältnisse geraten und sozial ausgegrenzt werden.

Auch im Bereich der Schadensminderung stehen die bestehenden Unterstützungsstrukturen vor neuen Herausforderungen. Die zunehmende Verbreitung von Crack in der offenen Drogenszene führt aufgrund der hohen Abhängigkeitspotenziale der Substanz zu erheblichen gesundheitlichen und sozialen Folgeschäden. Die kantonale Strategie «Umgang mit Crack» trägt dieser Entwicklung Rechnung und definiert 16 Massnahmen. Dazu zählen unter anderem die Weiterentwicklung von Früherkennung und Frühintervention sowie eine verbesserte Koordination und Abstimmung der Öffnungszeiten verschiedener Angebote. Auch der wachsende Bedarf an betreuten Wohnangeboten für ältere Suchtbetroffene wird die öffentliche Hand zukünftig beschäftigen.

Vor diesem Hintergrund setzt der ZiSG seine in den vergangenen Jahren intensivierte Strategiearbeit konsequent fort. Ziel bleibt eine bedarfsgerechte und wirkungsorientierte Ausgestaltung des Leistungsportfolios unter Berücksichtigung der strategischen Stossrichtungen im Sozial- und Gesundheitsbereich. Die entwickelten Kriterien und Entscheidungsgrundlagen für die Beurteilung von Finanzierungsanträgen werden weiterhin angewendet und auf Basis praktischer Erfahrungen laufend verfeinert. Gleichzeitig prüft die Verbandsleitung sorgfältig, in welchen Bereichen die Finanzierungszuständigkeit des ZiSG auch künftig begründet ist. Dabei ist es wesentlich, die Rolle des ZiSG immer wieder klar zu verorten: Der Verband spricht Finanzhilfen auf Grundlage der von den Delegierten anerkannten Förderungswürdigkeit. Er unterscheidet sich damit grundlegend von anderen Finanzierungsinstanzen – etwa dem Kanton oder den Gemeinden – respektive von der Regelstruktur, die Leistungen gestützt auf einen gesetzlichen Auftrag vergeben oder einen Versorgungsauftrag haben. Diese Klärung dient dazu, die verfügbaren Mittel gezielt und verantwortungsvoll einzusetzen und zugleich die langfristige finanzielle Tragfähigkeit des Verbandes zu sichern.

Neben der inhaltlichen Weiterentwicklung bleibt die Pflege eines tragfähigen Beziehungsnetzwerks ein zentraler Pfeiler der Verbandsarbeit. Der kontinuierliche Austausch mit Delegierten aus Gemeinden und Kanton, mit Fachorganisationen sowie weiteren Partnerinnen und Partnern ermöglicht es, gesellschaftliche Entwicklungen frühzeitig zu erkennen und gemeinsam tragfähige Antworten auf die sozialen Herausforderungen der kommenden Jahre zu entwickeln.

Beiträge Gemeinden und Kanton



Beiträge Gemeinden und Kanton 2027

in CHF

Kanton	Einwohnende per 1.1.2026 prov.	CHF/Einw. 2027	Kantons- beitrag Budget 2027	Kantons- beitrag 2026	Stimmen
Kanton Luzern	441 968	9.00	3 977 712.00	3 941 496.00	Kt

Gemeinde	Einwohnende per 1.1.2026 prov.	CHF/Einw. 2027	Gemeinde- beiträge Budget 2027	Gemeinde- beiträge 2026	Stimmen
----------	-----------------------------------	-------------------	--------------------------------------	----------------------------	---------

Wahlkreis Luzern-Stadt

Luzern	86 832	9.00	781 488.00	776 106.00	20
--------	--------	------	------------	------------	----

Wahlkreis Luzern-Land

Adligenswil	5 698	9.00	51 282.00	50 553.00	2
Buchrain	7 033	9.00	63 297.00	61 263.00	2
Dierikon	1 686	9.00	15 174.00	15 165.00	1
Ebikon	14 746	9.00	132 714.00	133 092.00	4
Gisikon	1 544	9.00	13 896.00	13 635.00	1
Greppen	1 230	9.00	11 070.00	10 971.00	1
Horw	15 960	9.00	143 640.00	142 353.00	4
Kriens	30 697	9.00	276 273.00	270 072.00	7
Malters	7 926	9.00	71 334.00	70 812.00	2
Meggen	7 722	9.00	69 498.00	70 155.00	2
Meierskappel	1 586	9.00	14 274.00	14 355.00	1
Root	6 717	9.00	60 453.00	59 787.00	2
Schwarzenberg	1 805	9.00	16 245.00	16 353.00	1
Udligenswil	2 488	9.00	22 392.00	22 275.00	1
Vitznau	1 496	9.00	13 464.00	13 284.00	1
Weggis	4 880	9.00	43 920.00	42 363.00	2

Wahlkreis Hochdorf

Aesch	1 528	9.00	13 752.00	13 077.00	1
Ballwil	2 846	9.00	25 614.00	25 560.00	1
Emmen	32 800	9.00	295 200.00	293 571.00	8
Ermensee	1 093	9.00	9 837.00	9 396.00	1
Eschenbach	3 804	9.00	34 236.00	34 011.00	1
Hitzkirch	6 069	9.00	54 621.00	54 774.00	2
Hochdorf	10 176	9.00	91 584.00	90 603.00	3
Hohenrain	2 467	9.00	22 203.00	22 158.00	1
Inwil	2 914	9.00	26 226.00	26 316.00	1
Rain	3 354	9.00	30 186.00	29 826.00	1
Römerswil	1 801	9.00	16 209.00	16 092.00	1
Rothenburg	7 995	9.00	71 955.00	70 767.00	2
Schongau	1 057	9.00	9 513.00	9 621.00	1

Wahlkreis Sursee

Beromünster	6 956	9.00	62 604.00	61 470.00	2
Büron	2 764	9.00	24 876.00	24 912.00	1
Buttisholz	3 522	9.00	31 698.00	31 374.00	1
Eich	1 776	9.00	15 984.00	15 750.00	1
Geuensee	3 074	9.00	27 666.00	26 469.00	1
Grosswangen	3 508	9.00	31 572.00	31 716.00	1
Hildisrieden	2 467	9.00	22 203.00	22 518.00	1
Knutwil	2 503	9.00	22 527.00	22 644.00	1
Mauensee	1 532	9.00	13 788.00	13 590.00	1
Neuenkirch	7 256	9.00	65 304.00	65 061.00	2
Nottwil	4 117	9.00	37 053.00	37 080.00	1
Oberkirch	5 219	9.00	46 971.00	45 954.00	2
Rickenbach	3 896	9.00	35 064.00	34 956.00	1
Ruswil	7 655	9.00	68 895.00	67 869.00	2

Gemeinde	Einwohnende per 1.1.2026 prov.	CHF/ Einw. 2027	Gemeinde- beiträge Budget 2027	Gemeinde- beiträge 2026	Stimmen
Schenkon	3 170	9.00	28 530.00	28 053.00	1
Schlierbach	997	9.00	8 973.00	9 072.00	1
Sempach	4 406	9.00	39 654.00	39 420.00	2
Sursee	11 133	9.00	100 197.00	99 261.00	3
Triengen	5 055	9.00	45 495.00	44 307.00	2
Wahlkreis Willisau					
Alberswil	741	9.00	6 669.00	6 615.00	1
Altbüren	1 013	9.00	9 117.00	9 126.00	1
Altishofen	2 039	9.00	18 351.00	18 513.00	1
Dagmersellen	6 155	9.00	55 395.00	54 036.00	2
Egolzwil	1 666	9.00	14 994.00	14 976.00	1
Ettiswil	2 877	9.00	25 893.00	26 136.00	1
Fischbach	750	9.00	6 750.00	6 516.00	1
Grossdietwil	923	9.00	8 307.00	8 280.00	1
Hergiswil	1 933	9.00	17 397.00	17 496.00	1
Luthern	1 254	9.00	11 286.00	11 160.00	1
Menznau	3 180	9.00	28 620.00	28 341.00	1
Nebikon	2 961	9.00	26 649.00	26 469.00	1
Pfaffnau	2 792	9.00	25 128.00	24 993.00	1
Reiden	7 705	9.00	69 345.00	69 066.00	2
Roggliwil	787	9.00	7 083.00	7 119.00	1
Schötz	4 990	9.00	44 910.00	44 676.00	2
Ufhusen	924	9.00	8 316.00	8 271.00	1
Wauwil	2 697	9.00	24 273.00	23 940.00	1
Wikon	1 495	9.00	13 455.00	13 527.00	1
Willisau	9 307	9.00	83 763.00	83 178.00	3
Zell	2 264	9.00	20 376.00	19 845.00	1
Wahlkreis Entlebuch					
Doppleschwand	844	9.00	7 596.00	7 416.00	1
Entlebuch	3 408	9.00	30 672.00	30 798.00	1
Escholzmatt-Marbach	4 584	9.00	41 256.00	41 031.00	2
Flühli	1 917	9.00	17 253.00	16 722.00	1
Hasle	1 843	9.00	16 587.00	16 578.00	1
Romoos	639	9.00	5 751.00	5 949.00	1
Schüpfheim	4 286	9.00	38 574.00	38 529.00	1
Werthenstein	2 160	9.00	19 440.00	19 629.00	1
Wolhusen	4 878	9.00	43 902.00	42 723.00	2
Total	441 968	9.00	3 977 712.00	3 941 496.00	142

Impressum

Herausgeber

Zweckverband für institutionelle Sozialhilfe und Gesundheitsförderung (ZiSG)
c/o Dienststelle Soziales und Gesellschaft
Rösslimattstr. 37 | 6002 Luzern | Tel. 041 228 64 85
zisg@lu.ch | www.zisg.ch

Präsidentin

Isabelle Kunz-Schwegler

Geschäftsführer

Michael Wicki-Vinzens

Redaktion

Michael Wicki-Vinzens, Corinne Eisler

Grafik

Mesch Web Consulting & Design GmbH, www.mesch.ch

